



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Lima, 11 de noviembre de 2021

VISTO:

La Carta N° 205-2021-Campitos de fecha 02 de agosto de 2021, de la empresa Saneamiento Campitos S.A.C.; el Informe N° 724-2021-OSGM-OEA-HCH de fecha 31 de agosto de 2021, de la Oficina de Servicios Generales y Mantenimiento; el Informe N° 178-2021-OESA/HCH de fecha 16 de setiembre de 2021, de la Oficina de Epidemiología y Salud Ambiental; el Informe N° 644-OE-2021/HCH de fecha 05 de octubre de 2021, de la Oficina de Economía; los Informes N° 450-2021-U.ADQ-OL-HCH de fecha 12 de octubre de 2021 y N° 451-2021-U.ADQ-OL-HCH de fecha 12 de octubre de 2021, de la Unidad de Adquisiciones de la Oficina de Logística; el Memorando N° 1239-OL-2021-HCH de fecha 12 de octubre de 2021, de la Oficina de Logística; el Memorandum N° 3582-2021-OEPE-HCH de fecha 20 de octubre de 2021, de la Oficina Ejecutiva de Planeamiento Estratégico; el Memorando N° 4840-2021-OEA/HCH, de fecha 26 de octubre de 2021, de la Oficina Ejecutiva de Administración y el Informe N° 926-2021-OAJ/HCH, de fecha 08 de noviembre de 2021, de la Oficina de Asesoría Jurídica y;



CONSIDERANDO:

Que, los artículos I y II del Título Preliminar de la Ley N° 26842, Ley General de Salud disponen que la salud es condición indispensable del desarrollo humano y medio fundamental para alcanzar el bienestar individual y colectivo, y que la proyección de la salud es de interés público. Por tanto, es responsabilidad del Estado regularla, vigilarla y promoverla;

Que, el artículo 123° de la precitada Ley señala que el Ministerio de Salud es la Autoridad de Salud a nivel nacional y como organismo del Poder Ejecutivo, tiene a su cargo la formulación, dirección y gestión de la política de salud y actúa como la máxima autoridad normativa en materia de salud;



Que, mediante Carta N° 205-2021-Campitos de fecha 02 de agosto de 2021, la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C. con R.U.C. N° 20601763631 solicitó al Hospital Cayetano Heredia el reconocimiento de pago por haber brindado el Servicio de Limpieza, Desinfección, Desinsectación, Desratización y Jardinería Integral al Hospital Cayetano Heredia durante el periodo comprendido del 27 de mayo al 26 de junio de 2021, por el monto de S/. 487,100.00 (Cuatrocientos Ochenta y Siete Mil Cien con 00/100 soles);



Que, mediante Informe N° 724-2021-OSGM-OEA-HCH de fecha 31 de agosto de 2021, la Oficina de Servicios Generales y Mantenimiento, remitió los Términos de Referencia, Pedido de Servicio N° 03048 de fecha 31 de agosto de 2021 e Informe N° 542-2021-OSGM-OEA/HCH (Informe de Conformidad), informando que el Hospital debe formalizar el pago correspondiente a favor de la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C. por haber cumplido con la prestación del Servicio de Limpieza, Desinfección, Desinsectación y Jardinería Integral al Hospital Cayetano Heredia durante el periodo comprendido del 27 de mayo al 26 de junio de 2021;

Que, mediante Informe N° 178-2021-OESA/HCH de fecha 16 de setiembre de 2021, la Oficina de Epidemiología y Salud Ambiental, remitió el Informe N° 064-2021-USA-OESA/HCH mediante el cual el coordinador de la Unidad de Salud Ambiental detalla la ejecución del Servicio de Limpieza, Desinfección, Desinsectación, Desratización y Jardinería de los Ambientes Administrativos y Asistenciales del Hospital Cayetano Heredia, por parte de la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C. durante los periodos del 27/05/2021 al 26/06/2021; adjuntando las Actas de Conformidad correspondientes;



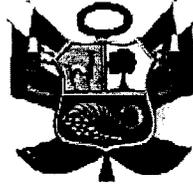
Que, mediante Informe N° 644-OE-HCH-2021 de fecha 05 de octubre de 2021, la Oficina de Economía remitió el Informe N° 432-UT-HCH-2021, elaborado por la Unidad de Tesorería manifestando que, respecto al reconocimiento de deuda solicitado por la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C. por haber brindado el Servicio de Limpieza, Desinfección, Desinsectación, Desratización y Jardinería Integral al Hospital Cayetano Heredia durante el periodo comprendido del 27 de mayo al 26 de junio de 2021, se ha realizado la búsqueda en el sistema SIAF en el cual no se visualiza ningún pago parcial o total a favor de la referida empresa correspondiente al periodo solicitado;

Que, mediante N° 450-2021-U.ADQ-OL-HCH de fecha 12 de octubre de 2021, la Unidad de Adquisiciones de la Oficina de Logística manifestó que de la revisión del Sistema Integrado de Gestión Administrativa, no se registra ninguna orden de servicio durante el ejercicio presupuestal 2021, a nombre de la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C. entre el periodo comprendido del 27 de mayo al 26 de junio de 2021;



Que, mediante N° 451-2021-U.ADQ-OL-HCH de fecha 12 de octubre de 2021, la Unidad de Adquisiciones de la Oficina de Logística manifestó que en relación a la aplicación de la penalidad, durante el periodo comprendido entre el 27 de mayo al 26 de junio de 2021, debido a infracciones inherentes al servicio descritas en la tabla de infracciones y penalidades por el servicio que brindó la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C.; Se concluyó que, se debe aplicar la respectiva penalidad a la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C. por el importe de S/. 10,229.10 (Diez Mil Doscientos Veintinueve con 10/100 soles) por las deficiencias en la ejecución del Servicio de Limpieza, Desinfección, Desinsectación, Desratización y Jardinería Integral al Hospital Cayetano Heredia durante el periodo comprendido del 27 de mayo al 26 de junio de 2021, conforme a lo establecido en la Tabla de Infracciones y Penalidades (ítems 5, 9 y 15) del numeral 10.8 apartado X RESPONSABILIDAD POR EL SERVICIO, de los Términos de Referencia solicitados por el área usuaria;





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Lima, 11 de noviembre de 2021

Que, mediante Informe N° 1239-OL-2021-HCH, de fecha 12 de octubre de 2021, la Oficina de Logística determino que, la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C. con R.U.C. N° 20601763631, brindo el Servicio de Limpieza, Desinfección, Desinsectación, Desratización y Jardinería Integral al Hospital Cayetano Heredia durante el periodo comprendido del 27 de mayo al 26 de junio de 2021, generándose una deuda pendiente de pago por el monto de S/. 487,100.00 (Cuatrocientos Ochenta y Siete Mil Cien con 00/100 soles); Sin embargo, se debe aplicar la respectiva penalidad a la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C. por el importe de S/. 10,229.10 (Diez Mil Doscientos Veintinueve con 10/1000 soles) por las deficiencias en la ejecución del Servicio de Limpieza, Desinfección, Desinsectación, Desratización y Jardinería Integral al Hospital Cayetano Heredia durante el periodo comprendido del 27 de mayo al 26 de junio de 2021, las cuales han sido informadas por las áreas usuarias, conforme a lo establecido en la Tabla de Infracciones y Penalidades (ítems 5, 9 y 15) del numeral 10.8 apartado X RESPONSABILIDAD POR EL SERVICIO de lo Términos de Referencia; Por lo que, correspondería reconocer el pago solamente por el monto de S/. 476,870.90 (Cuatrocientos Setenta y Seis Mil Ochocientos Setenta con 90/100 soles); Además, concluye que las prestaciones se realizaron sin Contrato y/o Orden de Servicio; Sin embargo, han sido confirmadas por la Oficina de Epidemiología y Salud Ambiental a través del Informe N° 178-2021-OESA/HCH y la Oficina de Servicios Generales y Mantenimiento mediante Informe N° 724-2021-OSGM-OEA-HCH, contando con el Acta de Conformidad por el Servicio de Limpieza, Desinfección, Desinsectación, Desratización y Jardinería Integral al Hospital Cayetano Heredia durante el periodo comprendido del 27 de mayo al 26 de junio de 2021, conforme se indica en los documentos que anteceden; Por lo que, en aras de no generarse un enriquecimiento sin causa reconocido en el artículo 1954 del Código Civil, deberá reconocerse el pago.

Que, mediante Memorandum N° 3582-2021-OEPE-HCH de fecha 20 de octubre de 2021, la Oficina Ejecutiva de Planeamiento Estratégico, remite la Certificación Presupuestal N° 4989 por el importe S/. 476,870.90 (Cuatrocientos Setenta y Seis Mil Ochocientos Setenta con 90/100 soles), para el reconocimiento de pago solicitado por la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C. por haber realizado los Servicios de Limpieza, Desinfección, Desinsectación, Desratización y Jardinería Integral al Hospital Cayetano Heredia, durante el periodo comprendido del 27 de mayo al 26 de junio de 2021, cuya afectación de gastos está relacionada a la Fuente de Financiamiento 00 Recursos Ordinario, meta 0109 Presupuestarias vinculadas, a fin de facilitar el buen funcionamiento de la institución y la atención de los pacientes, según Memorandum N° 4722-2021-OEA-4552-OL-3636-UPROG-HCH; Asimismo, la presente Certificación Presupuestal emitida no autoriza, ni convalida actos, acciones o gastos que no se ciñan a la normatividad vigente ni a los requisitos esenciales y formalidades impuestas por las normas legales en la utilización financiera de los fondos públicos asignados, correspondiendo al Órgano de Control Interno o el que haga sus veces verificar la legalidad y observancia de las formalidades aplicables a cada caso;

Que, mediante Memorando N° 4840-2021-OEA/HCH, de fecha 26 de octubre de 2021, la Oficina Ejecutiva de Administración solicita a la Oficina de Asesoría Jurídica emitir opinión legal sobre la solicitud de Reconocimiento de Deuda a favor de la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C. con R.U.C. N° 20601763631 por los Servicios de Limpieza, Desinfección, Desinsectación, Desratización y Jardinería Integral al Hospital Cayetano Heredia, durante el periodo comprendido del 27 de mayo al 26 de junio de 2021, por el monto de S/. 476,870.90 (Cuatrocientos Setenta y Seis Mil Ochocientos Setenta con 90/100 soles);

Que, mediante Informe N° 926-2021-OAJ/HCH, de fecha 08 de noviembre de 2021, la Oficina de Asesoría Jurídica concluye que, por las consideraciones expuesta y habiéndose determinado que la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C. con R.U.C. N° 20601763631, brindó al Hospital Cayetano Heredia los Servicios de Limpieza, Desinfección, Desinsectación, Desratización y Jardinería Integral al Hospital Cayetano Heredia, durante el periodo comprendido del 27 de mayo al 26 de junio de 2021, por lo que deberá reconocerse el servicio brindado por la empresa contratista en el periodo descrito por el monto S/. 476,870.90 (Cuatrocientos Setenta y Seis Mil Ochocientos Setenta con 90/100 soles);

Que, el artículo 76° de la Constitución Política del Perú, reconoce que las obras y la adquisición de suministros con utilización de fondos recursos públicos se ejecutan obligatoriamente por contrata y licitación pública, así como también la adquisición o la enajenación de bienes. La contratación de servicios y proyectos cuya importancia y cuyo monto señala la Ley de Presupuesto se hace por concurso público. La ley establece el procedimiento, las excepciones y las respectivas responsabilidades;

Que, el artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, dispone que el procedimiento administrativo se sustenta fundamentalmente en una serie de principios, dentro de los cuales tenemos al principio de legalidad, el cual establece que las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas;

Que, la Directiva Administrativa N° 160-MINSA/OGA-V.01 "Procedimiento Administrativo para el Reconocimiento y Abono de Adeudos Provenientes de las Obligaciones Contractuales y Legales Ejecutadas por los Contratistas y/o Administrados Internos o Externos en Ejercicios Anteriores", aprobado mediante Resolución Ministerial N° 852-2009/MINSA, tiene como finalidad el reconocimiento y abono de adeudos, por parte del Ministerio de Salud, provenientes de las obligaciones contractuales y legales en ejercicios anteriores, ejecutados por los contratistas y/o administrados internos y/o externos de la entidad; cuyo objetivo es regular los procedimientos internos que faciliten la aplicación del Reconocimiento y Abono de adeudos, concernientes a las obligaciones contractuales y legales ejecutadas por los contratistas y/o administrados internos y/o externos en ejercicios anteriores a cargo de la Unidad Ejecutora 001- Administración Central y las demás unidades ejecutoras del Pliego 011 - Ministerio de Salud;



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Lima, 11 de noviembre de 2021

Que, asimismo, el inciso 6.1. del numeral 6 de la normativa acotada en el acápite precedente, señala que respecto al procedimiento para el Reconocimiento de los adeudos provenientes de ejercicios anteriores, el mismo que se inicia a instancia de parte o por el contratista ante la Oficina de Logística, debiendo acompañar a su solicitud la documentación que acredite el cumplimiento de la obligación, con la conformidad otorgada por parte de la entidad, y adjuntado los documentos que señalan el artículo 8° de la Directiva de Tesorería N° 001-2007-EF/77.15, aprobado por Resolución Directoral N° 002-2007-EF/77.15, conforme corresponda, fundamentalmente a efectos de acreditar, a cargo del área responsable que corresponda, lo siguiente:

- ✓ Que se ha recepcionado a satisfacción los bienes solicitados.
- ✓ Que se ha realizado a satisfacción la prestación del servicio.
- ✓ Que se ha cumplido los términos contractuales en los casos que contemplen adelantos, pagos contra entrega o entregas periódicas de las prestaciones en la oportunidad u oportunidades establecidas en las bases o en el contrato.
- ✓ Que la obligación ha sido contraída de parte de la Entidad conforme a Ley.

Que, el inciso 6.2. del numeral 6 del cuerpo normativo citado en los párrafos precedentes, establece la documentación complementaria para el reconocimiento de los adeudos provenientes de ejercicios anteriores, señalando que la Oficina General de Administración del Ministerio de Salud o dependencia similar en las demás unidades ejecutoras autorizaran el trámite de las solicitudes de adeudos provenientes en ejercicios anteriores que se promuevan para dicho efecto se formara el Expediente Administrativo Correspondiente, el cual contendrá los siguientes documentos:

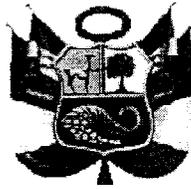
- ✓ Requerimiento a la Oficina de Logística, conteniendo la solicitud de pago presentado por el contratista y/o administrado interno o externo con su documentación anexa, conforme el numeral 6.1 precedente.
- ✓ Orden de Compra, Guía de Internamiento u Orden de Servicio, Planilla única de Pagos e remuneraciones (cuando corresponda), Pensiones, valorizaciones de obras, comprobantes de pago reglamentados por la SUNAT, y otros que acrediten la reclamación de la cobranza.
- ✓ Informe Técnico de la Oficina de Logística, con el respaldo de los informes de las áreas competentes, Oficina de Economía, Oficina de Gestión de Recursos Humanos (cuando corresponda pronunciarse), vinculadas al Adeudo, y en las demás Unidades Ejecutoras, las áreas u órganos similares.
- ✓ Informe Legal de la Oficina General de Administración del MINSAL, para el caso de la Administración Central del MINSAL y de la Oficina de Asesoría Jurídica o dependencia similar, para las demás unidades ejecutoras.

Asimismo, la Directiva Administrativa N° 160-MINSA/OGA-V.01 tiene como finalidad el reconocimiento y abono de adeudos, por parte del Ministerio de Salud, provenientes de las obligaciones contractuales y legales en ejercicios anteriores, ejecutados por los contratistas y/o administrados internos y/o externos de la entidad: Por lo que, al ser una obligación correspondiente al ejercicio presupuestal 2021 no se encontraría dentro de los alcances de Directiva en mención.

Cabe precisar que, en el caso que no se cumpliera con todos los requisitos establecidos en el Directiva Administrativa N° 160-MINSA/OGA-V.01, esto no exime a la Entidad que se benefició de los productos entregados y/o prestados a cumplir con sus obligaciones pago, la Dirección Técnico Normativa (DTN) del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), respecto al reconocimiento de pago de prestaciones ejecutadas por un proveedor sin vínculo contractual emitió diferentes opiniones entre ellas, las Opiniones N° 083-2012/DTN y 024-2019/DTN.

Que, el numeral 2.1.3. de la OPINION N° 083-2012/DTN, establece que el Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante la Resolución N° 176/2004.TC-SU, ha establecido lo siguiente: "(...) nos encontramos frente a una situación de hecho, en la que ha habido – aún sin contrato válido – un conjunto de prestaciones de una parte debidamente aceptadas – y utilizada por la otra, hecho que no puede ser soslayado para efectos civiles. En este sentido, cabe señalar que, conforme el artículo 1954 del Código Civil, el ordenamiento jurídico nacional no ampara en modo alguno el enriquecimiento sin causa. En efecto, no habiéndose suscrito el contrato correspondiente, no ha existido fundamento legal ni causa justa para dicha atribución patrimonial que sustente el enriquecimiento indebido en el que ha incurrido la Entidad, circunstancias que deberá ser ventilada por las partes en la vía correspondiente". Para ello, deberá cumplirse una serie de condiciones, tales como: a) el enriquecimiento del sujeto demandado y el empobrecimiento del actor; b) la existencia de un nexo de conexión entre ambos eventos; y c) la falta de una causa que justifique el enriquecimiento.

Asimismo, el numeral 2.1.3 de la OPINIÓN N° 024-2019/DTN, establece que el Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante la Resolución N° 176/2004.TC-SU, ha establecido lo siguiente: "(...) nos encontramos frente a una situación de hecho, en la que ha habido – aún sin contrato válido – un conjunto de prestaciones de una parte debidamente aceptadas - y utilizadas por la otra, hecho que no puede ser soslayado para efectos civiles. En este sentido, cabe señalar que, conforme al artículo 1954 del Código Civil, el ordenamiento jurídico nacional no ampara en modo alguno el enriquecimiento sin causa. En efecto, no habiéndose suscrito el contrato correspondiente, no ha existido fundamento legal ni causa justa para dicha atribución patrimonial que sustente el enriquecimiento indebido en el que ha incurrido la Entidad, circunstancias que deberá ser ventilada por las partes en la vía correspondiente". Para ello, deberá cumplirse con una serie de condiciones, tales como: (i) que la Entidad se haya enriquecido y el proveedor se haya empobrecido; (ii) que exista conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor, la cual estará dada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la Entidad; (iii) que no exista una causa jurídica para esta transferencia patrimonial; y (iv) que las prestaciones hayan sido ejecutadas de buena fe por el proveedor.



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA

Lima, 11 de noviembre de 2021

Que, artículo 1954 del Código Civil Peruano, establece que "aquel que se enriquece indebidamente a expensas de otro está obligado a indemnizarlo".

Que, estando a lo solicitado por la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C. y lo opinado por la Oficina de Servicios Generales y Mantenimiento, Oficina de Epidemiología y Salud Ambiental, Oficina de Economía, Oficina de Logística, la Oficina de Asesoría Jurídica.

Con la visación del Jefe de la Oficina de Epidemiología y Salud Ambiental, el Jefe de Servicios Generales y Mantenimiento, el Jefe de la Oficina de Economía, el Jefe de la Oficina de Logística, la Directora Ejecutiva de la Oficina Ejecutiva de Planeamiento Estratégico y la Jefa de la Oficina de Asesoría Jurídica;

De Conformidad con lo dispuesto en la OPINIÓN N° 024-2019/DTN y OPINIÓN N° 024-2019/DTN, el artículo 1954 del Código Civil Peruano, la Resolución Directoral N° 016-2021-HCH/DG y las facultades previstas en el reglamento de Organizaciones y Funciones del Hospital Cayetano Heredia, aprobado por resolución Ministerial N° 216-2007/MINSA;

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- RECONOCER y AUTORIZAR el pago por la obligación contraída en el ejercicio presupuestal 2021 por el Hospital Cayetano Heredia, a favor de la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C. con R.U.C. N° 20601763631 por el importe de S/. 476,870.90 (Cuatrocientos Setenta y Seis Mil Ochocientos Setenta con 90/100 soles), por los Servicios de Limpieza, Desinfección, Desinsectación, Desratización y Jardinería Integral al Hospital Cayetano Heredia, durante el periodo comprendido del 27 de mayo al 26 de junio de 2021, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa;

Artículo 2°.- AUTORIZAR a la Oficina de Economía del Hospital Cayetano Heredia atender lo dispuesto en la presente Resolución, con cargo a la Específica de Gasto 23.23.11 relacionada a la Fuente de Financiamiento 00 Recursos Ordinarios, meta 0109 Presupuestal vinculada, y Modificación Presupuestal N° 4989.

Artículo 3°.- NOTIFICAR a la EMPRESA DE SERVICIOS DE LIMPIEZA Y SANEAMIENTO AMBIENTAL CAMPITOS S.A.C., lo dispuesto en la presente Resolución.

Artículo 4°.- ENCARGAR a la Oficina de Comunicaciones, la publicación de la presente Resolución Administrativa, en el Portal Institucional del Hospital Cayetano Heredia.

Regístrese y comuníquese.

MINISTERIO DE SALUD
HOSPITAL CAYETANO HEREDIA
CPC. NORMA LIZAMA DIAZ
DIRECTORA EJECUTIVA
OFICINA EJECUTIVA DE ADMINISTRACION
MANT 3835

NEND/jimg
Distribución:

- Dirección General
- Oficina de Logística
- Oficina de Asesoría Jurídica
- Oficina de Servicios Generales y Mantenimiento
- Oficina de Epidemiología y Salud Ambiental
- Oficina de Economía
- Oficina Ejecutiva de Planeamiento Estratégico
- Oficina de Comunicaciones
- Archivo